

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

04 июня 2018 года

Кунцевский районный суд г. Москвы

в составе судьи Воронковой Л.П.

при секретаре Терентьевой П.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело № 2а-149/18 по административному исковому заявлению Алексева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокуренько Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального округа Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконным и препятствующим деятельности Совета действия и.о. главы муниципального округа Кунцево выразившееся в отказе подписать и возврате для доработки решения Совета от 16 января 2018 года «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево» от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево» и обязанности Кудряшова В.А. незамедлительно подписать и обнародовать указанные решения,

УСТАНОВИЛ:

Истцы обратились в суд с административным иском к ответчику о признании незаконным и препятствующим деятельности Совета действия и.о. главы муниципального округа Кунцево выразившееся в отказе подписать и возврате для доработки решения Совета от 16 января 2018 года «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево» и обязанности Кудряшова В.А. незамедлительно подписать и обнародовать указанные решения. В обоснование своих требований истцы указали, что на заседании Совета депутатов муниципального округа Кунцево 16.01.2018 были приняты решения «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево». 06.02.2018, Кудряшов В.А., и.о. главы муниципального округа до вступления в должность нового главы, направил депутатам Совета письмо № ГМОК-92/8-(0)-0, в котором сообщил, что возвращает принятое Советом решение «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и предлагает внести в него изменения. Однако таких полномочий действующим законодательством Кудряшову В.А. не предоставлено. 08.02.2018 заместитель председателя Совета Крашкова Т.В. направила Кудряшову В.А. письмо, в котором потребовала подписать решение «О плане работ Совета депутатов МО

Кунцево на 1 полугодие 2018 года». На указанное письмо Кудряшов В.А. ответил 05.03.2018 письмом, в котором проигнорировал все приведенные доводы и порекомендовал обратиться в суд. Также, 06.02.2018 Кудряшов В.А. направил депутатам Совета письмо, в котором сообщил, что возвращает принятое Советом решение «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево» и предлагал внести в него изменения. Указанное решение является нормативным правовым актом, возврат его Кудряшовым В.А. и отказ его подписания являются неправомерными. Замечания, изложенные в письме, являются недостоверными и необоснованными. Возврат осуществлен с нарушением предусмотренного Федеральным законом срока. 08.02.2018 заместитель председателя Совета Крашакова Т.В. направила Кудряшову В.А. письмо в котором потребовала подписать решение. На указанное письмо Кудряшов В.А. ответил 05.03.2018 в котором проигнорировал все приведенные доводы и проигнорировал все приведенные доводы и порекомендовал обратиться в суд.

В судебном заседании административные истцы не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом.

Административный ответчик Кудряшов В.А. в судебное заседание явился, возражал против удовлетворения административного иска по доводам, изложенным в отзыве на административный иск.

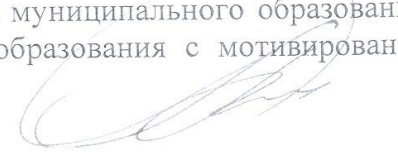
Выслушав явившихся участников процесса, исследовав письменные материалы дела, суд установил следующее.

16 января 2018 года были приняты решения «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево».

Указанные решения не были подписаны Главой муниципального округа Кунцево.

Основанием для отказа от подписания явились существенные нарушения действующего законодательства при принятии решения, которые установлены проведенной аппаратом Советом депутатов муниципального округа Кунцево антикоррупционной экспертизой.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в полномочия главы муниципального образования как высшего должностного лица муниципального образования входят подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования. Отклонить же нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, в соответствии с частью 13 статьи 35 данного Федерального закона вправе лишь глава муниципального образования, исполняющий полномочия главы местной администрации. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается главой муниципального образования в представительный орган муниципального образования с мотивированным



обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Затем данный акт вновь рассматривается представительным органом муниципального образования, и, если при повторном рассмотрении будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, он подлежит подписанию главой муниципального образования в течение семи дней и обнародованию.

Такое регулирование направлено на обеспечение баланса полномочий представительного органа муниципального образования и главы муниципального образования, не ограничивает их самостоятельность в решении вопросов местного значения и само по себе конституционные права заявителя не нарушает.

В соответствии с п. 5.1 ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Устава муниципального округа Кунцево г. Москвы, принятого решением муниципального Собрания Кунцево в г. Москве 28 ноября 2003 года, полномочия председателя Совета депутатов исполняет Глава муниципального округа.

Согласно ст. 10 Устава полномочия Главы муниципального округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного Главы муниципального округа, либо досрочного прекращения полномочий в соответствии со ст. 11 Устава.

Частью 1 ст. 14 Регламента Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы установлено, что Глава ведёт заседание Совета депутатов глава муниципального округа, а в случаях, установленных Уставом муниципального округа и настоящим Регламентом, заместитель председателя Совета депутатов или другой депутат, определённый протокольным решением (далее - председательствующий).

На заседаниях Совета депутатов в порядке, предусмотренном настоящим Регламентом, может быть рассмотрен любой вопрос, отнесённый к полномочиям Совета депутатов, и принято решение в соответствии с настоящим Регламентом (ч. 7 ст. 14 Регламента).

В соответствии со ст. 53 Регламента депутат вправе, в том числе вносить предложения по повестке дня, по порядку ведения заседания Совета депутатов требовать постановки своих предложений по вопросам повестки дня на голосование.

Председательствующий вправе лишить выступающего слова в случае нарушения им положений настоящего Регламента, выступления не по повестке дня, использования оскорбительных выражений; прекращать прения, если предмет обсуждения не соответствует повестке дня или рассматриваемому вопросу, а также если временный лимит исчерпан и не

продлён; призывать депутатов к порядку; прервать заседание в случае возникновения в зале чрезвычайных обстоятельств, а также нарушения общественного порядка (п. 1 ст. 18 Регламента).

Председательствующий обязан соблюдать настоящий Регламент и обеспечивать его соблюдение всеми участниками заседания, придерживаясь повестки дня; обеспечивать соблюдение прав депутатов на заседании; фиксировать все поступившие в ходе заседания предложения и ставить их на голосование, сообщать результаты голосования (п. 3 ст. 18 Регламента).

В соответствии со ст. 27 Регламента, если в ходе заседания Совета депутатов возникает беспорядок, который председательствующий лишён возможности пресечь, объявляется перерыв, и председательствующий покидает своё место. В этом случае заседание Совета депутатов считается прерванным до 20 минут. Если по возобновлении заседания Совета депутатов беспорядок продолжается, то председательствующий вправе объявить заседание закрытым.

Из анализа указанных норм права следует, что требования к соблюдению порядка при проведении заседания Совета депутатов являются общеобязательными и распространяются, в том числе, на административных истцов, предложения которых не должны нарушать действующий Регламент. Председательствующий обеспечивает соблюдение Регламента всеми участниками заседания, придерживаясь повестки дня, и должен прервать заседание в случае нарушения общественного порядка или объявить заседание закрытым.

Изучив представленные материалы, суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Таким образом, требования Алексева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокурёнка Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального округа Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконным и препятствующим деятельности Совета действия и.о. главы муниципального округа Кунцево выразившееся в отказе подписать и возврате для доработки решения Совета от 16 января 2018 года «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево» от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево» и обязанности Кудряшова В.А. незамедлительно подписать и обнародовать указанные решения являются необоснованными и не подлежат удовлетворению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 174 КАС РФ, суд

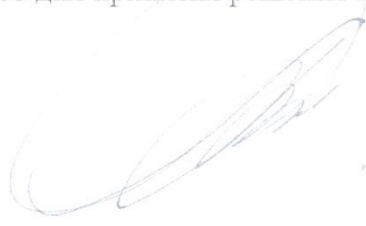
РЕШИЛ:

В удовлетворении административного искового заявления Алексева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокурёнка Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального

округа Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконным и препятствующим деятельности Совета действия и.о. главы муниципального округа Кунцево выразившееся в отказе подписать и возврате для доработки решения Совета от 16 января 2018 года «О плане работ Совета депутатов МО Кунцево на 1 полугодие 2018 года» и «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 18.06.2013 года № 22-6.СД МОК/13 «О регламенте Совета депутатов муниципального округа Кунцево» и обязании Кудряшова В.А. незамедлительно подписать и обнародовать указанные решения - отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский городской суд через Кунцевский районный суд г.Москвы в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья



Л.П. Воронкова

