



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КУНЦЕВО РЕШЕНИЕ

06.03.2018 №15-2.СД МОК/18

№

О протесте Кунцевской межрайонной прокуратуры города Москвы на решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево»

Совет депутатов муниципального округа Кунцево отметил:

В протесте в обязательном порядке предполагается наличие содержательной части, так как она требуется для полного описания существующей проблемы. Содержательная часть включает в себя ряд обязательных пунктов документа, включая цитирование правовых документов разного формата, которые подтверждают противоречие действующему законодательству РФ, а также обоснование протеста с юридической точки зрения для раскрытия сути нарушения.

В протесте указывается, что принятое Советом депутатов решение от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево» противоречит действующему законодательству, а также нормативным правовым актам муниципального округа Кунцево, и в связи с чем делается вывод о том, что оно подлежит отмене по одному из указанных оснований.

В качестве единственного основания указывается второй абзац п. 15 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Упомянутая выше статья состоит из двух абзацев, а значит, следует ее употреблять в общем контексте. Полная цитата указанного пункта ФЗ:

Расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

В первом абзаце п. 15 ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ указывается, что в бюджете на представительный орган местного самоуправления закладывается в бюджете отдельная строка. Согласно второму абзацу указывается на то, что именно в процессе исполнения бюджета вмешательство депутатами или представительным органом запрещено, за исключением этой отдельной строки. Суть данной нормы подразумевает, что депутаты или представительный орган не имеют право тратить на себя средства местного бюджета из всех, кроме одной единственной строки в бюджете.

В соответствии со статьей 12 Закона города Москвы от 06 ноября 2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» к местным вопросам относятся формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением.

К исключительной компетенции представительного органа относится утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а так же контроль за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Согласно статье 190 Бюджетного Кодекса РФ в случае, если решение о бюджете не вступило в силу с начала текущего финансового года, то применяются особые правила, которые именуются как «временное управление бюджетом».

Решение от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево» в части п. 1 и п. 2 соответствует этой статье. П. 3 возлагает контроль на бюджетно-финансовую комиссию, которая согласно действующим нормативным правовым актам осуществляет функцию контроля за бюджетом муниципального округа. В п. 4 указывается, что в бюджетно-финансовую комиссию предоставляется необходимый комплект документов за отчетный и на очередной месяц (1/12 года). Производится это также, как и в периоде по финансовому году. Бюджетно-финансовая комиссия делает заключения, которые доводит до аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево, так и до Совета депутатов муниципального округа Кунцево.

РФ Проект бюджета на 2018 год не был принят Советом депутатов муниципального округа Кунцево в связи с наличием большого количества действующих нормативных правовых актов, которые как раз содержат устаревшие нормы и правила, а некоторые из них содержат коррупциогенные факторы, на которые органы прокуратуры не обращают соответствующего внимания.

Согласно п. 2 статьи 153 Бюджетного Кодекса представительным органам в пределах их компетенции по бюджетным вопросам для обеспечения их полномочий должна быть предоставлена местными администрациями вся необходимая информация.

В этой связи, временное ограничение расходов и четкий контроль над ними позволяет уберечь местный бюджет от неправомерного исполнения, а так же получения личной выгоды избранного текущим созывом главы муниципального округа. При этом фактического вмешательства в само исполнение местного бюджета не производится.

Таким образом, противоречия действующему законодательству не имеется, указанное решение Совета депутатов соответствует Бюджетному Кодексу РФ, а так же нормативным правовым актам муниципального округа Кунцево, а значит, не содержит коррупциогенного фактора (принятия нормативного правового акта за пределами компетенции).

Требования и.о. заместителя Кунцевской межрайонной прокуратуры г. Москвы не обоснованы и не могут подлежать удовлетворению.

В связи с протестом Кунцевской межрайонной прокуратуры города Москвы от 12.02.2018 №7-1-2018 на решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево» **Совет депутатов муниципального округа Кунцево решил:**

1. Протест Кунцевской межрайонной прокуратуры города Москвы от 12.02.2018 №7-1-2018 на решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево» удовлетворить частично путём внесения изменений в указанное решение.

2. Внести изменение в пункт 1 решения от 16.01.2018 №11-17.СД МОК/18 «О введении временного управления бюджетом муниципального округа Кунцево» изложив его в следующей редакции:

«1. Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево ввести, как главному распорядителю бюджетных средств, временное управление бюджетом муниципального округа Кунцево»

3. Направить настоящее решение в Кунцевскую межрайонную прокуратуру города Москвы.

4. Настоящее решение разместить на сайте муниципального округа Кунцево - www.kuntsevo.org.

5. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

6. Контроль исполнения настоящего решения возложить на главу муниципального округа Кунцево.

Глава
муниципального округа Кунцево



В.А.Кудряшов