

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

30 сентября 2021 г.

г. Москва

Кунцевский районный суд г. Москвы в составе председательствующего судьи Самойловой И.С., при секретаре Сухих Г.М., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №2а-595/21 по административному иску Автономной Некоммерческой Организации «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» к Совету депутатов муниципального округа Кунцево, Управе района Кунцево города Москвы об оспаривании действий (бездействий) органа государственной власти и органа местного самоуправления,

УСТАНОВИЛ:

Административный истец Автономная Некоммерческая Организация «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» обратился в суд с административным иском к административным ответчикам Совету депутатов муниципального округа Кунцево, Управе района Кунцево города Москвы о признании бездействия незаконным; обязанности Совета депутатов муниципального округа Кунцево рассмотреть протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе, рекомендацию по определению победителя конкурса и принятия решения о признании Автономной Некоммерческой Организации «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» победителем конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за Управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28; обязанности Управы района Кунцево города Москвы заключить с Автономной Некоммерческой Организацией «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» договор на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за Управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28.

Административный иск мотивирован тем, что в соответствии с приказом Департамента территориальных органов исполнительной власти г. Москвы от 29 января 2015 г. № 6 «Об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров

Кунцевский районный суд г.
Москва

на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы» Управой района Кунцево города Москвы был проведен конкурс на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за Управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28.

В соответствии с извещением о проведении указанного конкурса Административным истцом была подана заявка на участие в конкурсе с приложением социальной программы и предусмотренными материалами.

По итогам рассмотрения заявки Административный истец был допущен к участию в конкурсе и признан участником конкурса.

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Административный истец был рекомендован конкурсной комиссией в качестве победителя конкурса.

Согласно приказа Департамента территориальных органов исполнительной власти г. Москвы от 29 января 2015 г. № 6 «Об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы» протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе, рекомендаций по определению победителя конкурса направляется в Совет депутатов муниципального округа для рассмотрения и принятия решения о победителе конкурса.

Решение Совета депутатов муниципального округа принимается в течение 21 календарного дня и направляется в управу района на следующий рабочий день после его принятия.

В течение одного рабочего дня после получения решения Совета депутатов муниципального округа управа района включает в проект договора и приложения к нему наименование и реквизиты, а также условия социальной программы (проекта) участника, признанного победителем конкурса, и передает ему проект договора в двух экземплярах для подписания и заверения печатью.

Решение конкурсной комиссии Управы района Кунцево города Москвы с рекомендацией Административного истца в качестве победителя конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) в нежилом помещении по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28 было принято комиссией 27 апреля 2021 года.

Между тем, Советом депутатов муниципального округа Кунцево согласно протокола очередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево 4 созыва от 08.06.2021 № 72-СД МОК/21 соответствующее решение не было принято, т.к. 3 депутата проголосовали «за», а 4 депутата проголосовали «против», какие-либо обоснования в протоколе отсутствуют.

Проект договора до настоящего времени не передан Административному истцу.

В состав конкурсной комиссии входил депутат Совета депутатов муниципального округа Кунцево, которым подписаны протоколы конкурса без каких-либо замечаний, но который проголосовал против принятия соответствующего решения.

Административный истец соответствовал установленным требованиям, добросовестно представил предусмотренные документы и принял участие в конкурсе, но приступить к выполнению заявленных в Социальной программе «Яркий мир» по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением, обязательств не имеет возможности, в связи с бездействием Административных ответчиков, которое не соответствует нормативным правовым актам и нарушает права, свободы и законные интересы Административного истца.

Административный истец считает указанные действия Административных ответчиков незаконными по приведенным в иске основаниям.

Представитель административного истца АНО «Центр досуговой, социально – воспитательной и физкультурно – массовой работы с населением «Яркий акцент» Козлов А.Б. в судебное заседание явился, просил об удовлетворении исковых требований в полном объеме.

Представители Совета депутатов муниципального округа Кунцево – глава муниципального округа Кунцево Кудряшов В.А., а также представитель по доверенности Савушкин А.Н. в судебное заседание явились, исковые требования признали, просили их удовлетворить.

Представитель Управы района Кунцево г. Москвы по доверенности Сидорова О.А. в судебное заседание явилась, не возражала против удовлетворения исковых требований.

Представитель заинтересованного лица Департамента территориальных органов исполнительной власти г.Москвы в судебное заседание не явился, извещался надлежащим образом.

Суд, изучив и исследовав письменные материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, приходит к выводу об удовлетворении исковых требований в силу следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного управления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия, бездействия

квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на их незаконно возложены какие-либо обязанности.

Как установлено судом и следует из материалов дела, в соответствии с распоряжением Департамента городского имущества города Москвы от 09.06.2014 № 7588 нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, улица Ярцевская, дом 28, передано Управе района Кунцево города Москвы в оперативное управление, помещение оформлено в установленном законом порядке.

В соответствии с п. 2 ч. 7 ст. 1 Закона г. Москвы от 11 июля 2012 г. № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» органы местного самоуправления наделены отдельными полномочиями города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства по рассмотрению материалов конкурсной комиссии и принятию решения о победителе конкурса на право заключения договора на безвозмездной основе на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона г. Москвы от 11 июля 2012 г. № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» порядок осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы определяется уполномоченными органами исполнительной власти города Москвы, если такой порядок не установлен Правительством Москвы.

Согласно пунктов 1.1, 1.2, 1.5 и 1.6 постановления Правительства Москвы от 18 ноября 2014 г. № 680-ПП «О мерах по реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) Правительства Москвы»:

- перечень нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, предназначенных для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства с участием социально ориентированных некоммерческих организаций, определяется правовым актом управы района города Москвы из числа нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы и переданных в оперативное управление управе района города Москвы для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства;

- проект Перечня нежилых помещений вносится на согласование в совет депутатов муниципального округа главой управы района города Москвы или главой администрации муниципального округа;

- социально ориентированные некоммерческие организации по результатам проведения конкурса заключают с управой района адрес или администрацией муниципального округа договоры на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, включенных в Перечень нежилых помещений;

- порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров утверждается управой района города Москвы или советом депутатов муниципального округа на основании типового порядка, утверждаемого Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы.

Решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево от 18.11.2014 № 44-10.СД МОК/14 Перечень нежилых помещений, находящихся в собственности города Москвы, для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, включая нежилое помещение по адресу: г. Москва, ул. Ярцевская, д. 28 согласован.

В соответствии с Положением о Департаменте территориальных органов исполнительной власти города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 29 апреля 2011 года № 170-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте территориальных органов исполнительной власти города Москвы», Департамент принимает решения об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы.

В соответствии с приказом Департамента территориальных органов исполнительной власти г. Москвы от 29 января 2015 г. № 6 «Об утверждении Типового порядка организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы» и утвержденным распоряжением управы района Кунцево города Москвы от 10 февраля 2021 года № 13-Р Положением об организации и проведении конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной

работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, закрепленных на праве оперативного управления за управой района Кунцево города Москвы, Управой района Кунцево города Москвы был проведен конкурс на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за управой адрес по адресу: улица Ярцевская, д. 28.

В соответствии с извещением о проведении конкурса, Административным истцом была подана заявка на участие в конкурсе с приложением социальной программы и предусмотренными материалами.

По итогам рассмотрения заявки Административный истец был допущен к участию в конкурсе и признан участником конкурса.

По итогам анализа и сопоставления заявок Административный истец был признан победителем.

В соответствии с утвержденным распоряжением управы района Кунцево города Москвы от 10 февраля 2021 года № 13-Р Положением протокол анализа и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, рекомендаций по определению победителя конкурса составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика, а второй вместе с представленными на конкурс социальными программами (проектами) направляется в Совет депутатов муниципального округа Кунцево для рассмотрения и принятия решения о победителе Конкурса.

28 апреля 2021 г. предусмотренные указанным Положением документы были направлены Управой района Кунцево города Москвы в Совет депутатов муниципального округа Кунцево.

Согласно утвержденного распоряжением управы района Кунцево города Москвы от 10 февраля 2021 года № 13-Р Положения решение Совета депутатов муниципального округа Кунцево о победителе конкурса принимается в течение 21 календарного дня со дня поступления указанных документов.

Из протокола очередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево 4 созыва от 08 июня 2021 № 72-СД МОК/21 следует, что решение о победителе конкурса не было принято.

Соответствующее решение не принято Советом депутатов муниципального округа Кунцево до настоящего времени, проект договора также до настоящего времени не передан Административному истцу управой района.

Административный истец считает указанные действия Административных ответчиков незаконными.

Кроме того, в состав конкурсной комиссии входил депутат Совета депутатов муниципального округа Кунцево, которым подписаны протоколы конкурса без каких-либо замечаний.

Административный истец соответствовал установленным требованиям, добросовестно представил предусмотренные документы и принял участие в

конкурсе, но приступить к выполнению заявленных в Социальной программе «Яркий мир» по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением, обязательств не имеет возможности в связи с бездействием Административных ответчиков, которое не соответствует нормативным правовым актам и нарушает права, свободы и законные интересы административного истца.

14 сентября 2018 г. управой района с Административным истцом был заключен Договор на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, находящимся в собственности города Москвы и закрепленном на праве оперативного управления за управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, ул. Ярцевская, д. 28, срок договора истек 13 сентября 2021 года.

В связи с тем, что договор на реализацию социальной программы по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, находящимся в собственности адрес не заключен, работа с населением по месту жительства не ведется, что наносит значительный ущерб частным интересам жителей.

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 188 КАС РФ решения суда подлежат немедленному исполнению в случаях, прямо предусмотренных Кодексом, а также в случае обращения судом принятого им решения к немедленному исполнению. В случае отсутствия в Кодексе прямого запрета на немедленное исполнение решений по административным делам определенной категории суд по просьбе административного истца может обратиться к решению по административному делу к немедленному исполнению, если вследствие особых обстоятельств замедление исполнения этого решения может нанести значительный ущерб публичным или частным интересам. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с его принятием.

При указанных обстоятельствах, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения административного иска в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административный иск Автономной Некоммерческой Организации «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» к Совету депутатов муниципального округа Кунцево, Управе района Кунцево города Москвы об оспаривании действий (бездействий) органа государственной власти и органа местного самоуправления - удовлетворить.

Признать бездействие Совета депутатов муниципального округа Кунцево и Управы района Кунцево города Москвы незаконным.

Обязать Совет депутатов муниципального округа Кунцево рассмотреть протокол анализа и сопоставления заявок на участие в конкурсе, рекомендацию по определению победителя конкурса и принять решение о признании Автономной Некоммерческой Организации «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» победителем конкурса на право заключения на безвозмездной основе договора на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за Управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28.

Обязать Управу района Кунцево города Москвы заключить с Автономной Некоммерческой Организацией «Центр досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-массовой работы с населением «Яркий акцент» договор на реализацию социальной программы (проекта) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилом помещении, закрепленном на праве оперативного управления за Управой района Кунцево города Москвы, по адресу: город Москва, улица Ярцевская, дом 28.

Обратить решение суда к немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд через Кунцевский районный суд города Москвы в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

И.С.Самойлова

