

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

19 января 2018 года

город Москва

Кунцевский районный суд города Москвы
в составе председательствующего судьи Кругликовой А.В.,
при секретаре Пряхиной А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2а-22/18 по административному иску Алексеева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокуренок Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными действия (бездействие),

УСТАНОВИЛ:

Административные истцы Алексеев А.А., Барков Е.Н., Крашакова Т.В., Сокуренок В.А., Тюркин В.В., Шендерович Д.И. обратились в суд с административным иском к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными действия (бездействие).

Исковые требования мотивированы следующим.

Решением Совета депутатов муниципального района Кунцево от 18 июня 2013 года № 22-6.СД МОК/13 утвержден Регламент Совета. На настоящий момент Регламент действует в редакции решения Совета от 19 мая 2015 года № 51-10СД. МОК/15.

05 декабря 2017 года депутатами Совета депутатов муниципального округа Кунцево Алексеевым А.А., Барковым Е.Н., Сокуренок А.А., Тюркиным В.В., Шендеровичем Д.И. на имя главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А. было подано обращение с предложением провести внеочередное заседание Совета 08 декабря 2017 года в 18:00. Обращение зарегистрировано аппаратом Совета депутатов муниципального округа Кунцево, который согласно ст. 16 Устава обеспечивает деятельность Совета и которым Кудряшов В.А. руководит на основании ч. 2 ст. 15 Устава. В ответном письме № ПДСД-И-80/17 от 06 декабря 2017 года Кудряшов В.А. заявляет о том, что проведение внеочередного заседания согласно обращению считает нецелесообразным и предлагает отложить проведение заседаний до получения решения суда по административному делу, находящемуся на рассмотрении Кунцевского районного суда. В ответ Крашакова Т.В. от имени и по поручению всех административных истцов направила 07 декабря 2017 года Кудряшову В.А. письмо, в котором было указано на несогласие с его предложением об отложении заседаний, и повторно изложено предложение провести внеочередное заседание Совета в связи с большим объемом нерассмотренных вопросов. В ответ на указанное письмо Кудряшов В.А. направил письмо № ПДСД-И-81/17 от 07 декабря 2017 года, в котором сообщил, что назначает дату очередного заседания Совета на 21 декабря 2017 года, а также что до получения мотивированного решения Кунцевского районного суда по итогам судебного заседания 14 декабря 2017 года, внеочередные заседания Совета назначаться не будут.

Административные истцы полагают, что указанные обстоятельства указывают на умышленное неисполнение Кудряшовым В.А. своих обязанностей и умышленном препятствии деятельности Совета при том, что он не является его депутатом, а лишь исполняет обязанности главы муниципального округа до вступления в должность нового главы.

Своими действиями Кудряшов В.А. нарушил право административных истцов на созыв по их инициативе внеочередного заседания Совета, нарушил законный интерес административных истцов как депутатов Совета к беспрепятственному осуществлению деятельности Совета, фактически возложил на административного истца Крашакову Т.В. как заместителя председателя Совета обязанность созвать внеочередное заседание, осуществил незаконное вмешательство в деятельность Совета как независимого органа местного самоуправления.

Истцы обратились в суд с настоящим иском, и просят признать незаконными и препятствующими деятельности Совета следующие действия (бездействие) главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А.:

несозыв внеочередного заседания Совета согласно обращению административных истцов;

назначение очередного заседания Света на 21 декабря 2017 года.

Отстранить Кудряшова В.А. от созыва и организации очередных и внеочередных заседаний Совета. Возложить указанные полномочия на заместителя Председателя Совета до вступления в должность нового главы муниципального округа Кунцево.

Признать незаконным и препятствующим деятельности Совета бездействие аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево, выразившееся в необеспечении внеочередного заседания Совета, назначенного на 08 декабря 2017 года, не допуске депутатов в помещении Совета.

Обратить решение суда к немедленному исполнению.

Административные истцы Алексеев А.А., Барков Е.Н., Сокуренок В.А., Тюркин В.В., Шендерович Д.И. в судебное заседание явились, исковые требования, с учетом уточнений поддержали.

Административный истец Крашакова Т.В. в судебное заседание не явилась, судом извещалась о дне слушания дела надлежащим образом.

Представители административного ответчика Савушкин А.Н., Смирнов В.С. в судебное заседание явились, возражали против удовлетворения исковых требований, полагая, что требования истцов не основаны на законных основаниях.

Суд, выслушав стороны, исследовав представленные лицами, участвующими в деле, доказательства, приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить

решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В судебном заседании установлено, 29 марта 2012 года Решением Совета депутатов от 29.03.2012г. № 1-1.МСК/12 Кудряшов В.А. избран главой муниципального округа Кунцево.

05 декабря 2017 года депутатами Совета депутатов муниципального округа Кунцево Алексеевым А.А., Барковым Е.Н., Сокуреном А.А., Тюркиным В.В., Шендеровичем Д.И. на имя главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А. было подано обращение с предложением провести внеочередное заседание Совета 08 декабря 2017 года в 18:00. Обращение зарегистрировано аппаратом Совета депутатов муниципального округа Кунцево (л.д.22).

В письме № ПДСД-И-80/17 от 06 декабря 2017 года Кудряшов В.А. сообщает о нецелесообразности проведения внеочередного заседания, так как вероятность, что депутаты смогут договориться и приступить к решению вопроса повестки дня, отсутствуют.

Крашакова Т.В. от имени и по поручению всех административных истцов направила 07 декабря 2017 года Кудряшову В.А. письмо в котором было указано на несогласие с его предложением об отложении заседаний и повторно изложено предложение провести внеочередного заседания Совета в связи с большим объемом нерассмотренных вопросов (л.д.24).

В ответ на указанное письмо Кудряшов В.А. направил письмо № ПДСД-И-81/17 от 07 декабря 2017 года в котором сообщил, что назначает дату очередного заседания Совета на 21 декабря 2017 года, а также что до получения мотивированного решения Кунцевского районного суда по итогам судебного заседания 14 декабря 2017 года, внеочередные заседания Совета назначаться не будут (л.д.25).

В соответствии со ст. 28 Регламента Совета депутатов муниципального округа Кунцево Внеочередное заседание Совета депутатов созывается главой муниципального округа по собственнотей инициативе либо по предложению не менее одной трети депутатов от установленной численности депутатов. Инициаторы предложения о созыве внеочередного заседания Совета депутатов должны представить главе муниципального округа проект повестки для внеочередного заседания, а также проекты решений Совета депутатов.

Указанная статья Регламента определяет общий порядок назначения внеочередного заседания Совета депутатов.

В судебном заседании административные истцы пояснили, что 08 декабря 2017 года не смотря на то, что уведомление о назначении внеочередного заседания было отправлено в том, числе в адрес аппарата Совета, последний не исполнил предусмотренные п. 3 ст. 16 Устава обязанности по обеспечению деятельности Совета. Так 08 декабря после 14-30 все сотрудники аппарата Совета отсутствовали на рабочих местах, чем нарушили права истцов на созыв по их инициативе внеочередного заседания Совета.

Суд не может согласиться с доводами административных истцов, поскольку судом установлено, и не оспаривалось сторонами, что 06 декабря 2017 года Кудряшов В.А. сообщил о нецелесообразности проведения внеочередного заседания, при этом письмом № ПДСД-И-81/17 от 07 декабря 2017 года сообщил, что назначает дату очередного заседания Совета на 21 декабря 2017 года.

В соответствии со ст. 24 Регламента заседание Совета депутатов проводится, как привали, каждый второй вторник месяца с 15.00 до 18.00 часов.

Назначение очередного заседания Совета депутатов на более ранний, по сравнению с требованием п. 1 ст. 24 Регламента Совета депутатов, срок не может рассматриваться как препятствование деятельности Совета.

Согласно ст. 15 Устава аппаратом Совета депутатов руководит глава муниципального округа на принципах единоличия.

Согласно ст. 14 Регламента ведет заседание Совета депутатов глава муниципального округа, а в случаях, установленных Уставом муниципального округа и настоящим Регламентом, заместитель Председателя Совета депутатов или другой депутат, определенный протокольным решением. Информация о месте, времени и дате очередного заседания Совета депутатов размещается на официальном сайте органом местного самоуправления муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не менее чем за 3 дня до дня его проведения, внеочередного заседания Совета депутатов – не менее чем за 1 день.

При таких обстоятельствах суд не находит оснований для признания незаконными и препятствующими деятельности Совета действия (бездействия) главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А. в не созыве внеочередного заседания Совета, назначении очередного заседания на 21 декабря 2017 года.

Также суд не находит основания для признания незаконными и препятствующими деятельности Совета бездействие аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево, выразившееся в необеспечении внеочередного заседания Совета, назначенного на 08 декабря 2017 года, не допуске депутатов в помещении, поскольку Главой муниципального округа Кунцево Кудряшовым В.А. доведено до сведения депутатов о назначении даты заседания на 21 декабря 2017 года, а также о том, что внеочередные заседания Совета депутатов назначаться и проводиться не будут.

Суд не находит оснований для удовлетворения исковых требований об отстранении Кудряшова В.А. от созыва и организации очередных и внеочередных заседаний Совета и возложении указанных полномочия на заместителя председателя Совета до вступления в должность нового главы муниципального округа Кунцево.

В судебном заседании установлено, 29 марта 2012 года Решением Совета депутатов от 29.03.2012г. № 1-1.МСК/12 Кудряшов В.А. избран главой муниципального округа Кунцево

В соответствии ч. 2 ст. 5 Устава муниципального округа Кунцево, принятого решением муниципального Собрания Кунцево в г. Москве 28 ноября 2003 года № 51-1.МС/3 полномочия председателя Совета депутатов исполняет глава муниципального округа.

В соответствии со ст. 10 Устава полномочия главы муниципального округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального округа, либо досрочного прекращения полномочий в соответствии со ст. 11 Устава.

Согласно ст. 11 Устава в случае временного отсутствия или досрочного прекращения полномочий главы муниципального округа либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет заместитель Председателя Совета депутатов.

Учитывая изложенное, Кудряшов В.А. является действующим главой муниципального округа Кунцево, осуществляет свои полномочия в соответствии с законодательством, Уставом и Регламентом, действовал правомерно в рамках установленных полномочий.

Учитывая изложенное, суд не усматривает в действиях административных ответчиков нарушений действующего законодательства, а также прав и интересов административных истцов, в связи с чем, оснований для удовлетворения административных исковых требований у суда не имеется.

Требования истцов об обращении решения к немедленному исполнению также не подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст. 187 КАС РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Согласно ст. 188 КАС РФ решения суда подлежат немедленному исполнению в случаях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом, а также в случае обращения судом принятого им решения к немедленному исполнению.

Согласно ст. 227 КАС РФ решение по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) приводится в исполнение по правилам, указанным в статье 187 настоящего Кодекса. Решения, которыми признаны незаконными решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения, подлежат немедленному исполнению.

Учитывая изложенное, оснований для обращения решения суду к немедленному исполнению суд не усматривает.

При таких обстоятельствах, суд не находит оснований удовлетворения административного искового заявления.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного иска Алексева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокурченко Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными и препятствующими деятельности Совета действия (бездействие) главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А., в несозыве внеочередного заседания Совета согласно обращению административных истцов, назначении очередного заседания Совета на 21 декабря 2017 года, об отстранении Кудряшова В.А. от созыва и организации очередных и внеочередных заседаний Совета, возложении указанных полномочия на заместителя Председателя Совета до вступления в должность нового главы муниципального округа Кунцево, о признании незаконным и препятствующим деятельности Совета бездействие аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево, выразившееся в

необеспечении внеочередного заседания Совета, назначенного на 08 декабря 2017 года, не допуске депутатов в помещение Совета, об обращении решения к немедленному исполнению - отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

А.В. Кругликова

