

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

14 декабря 2017 года

город Москва

Кунцевский районный суд города Москвы  
в составе председательствующего судьи Кругликовой А.В.,  
при секретаре Туровчик А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2а-320/17 по административному иску Алексеева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокуренок Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево об оспаривании действия (бездействия),

**УСТАНОВИЛ:**

Административные истцы Алексеев А.А., Барков Е.Н., Крашакова Т.В., Сокуренок В.А., Тюркин В.В., Шендерович Д.И. обратились в суд с административным иском к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево об оспаривании действия (бездействия).

Исковые требования мотивированы тем, что Согласно п.2 Решения Совета депутатов муниципального района Кунцево от 23 октября 2017 года № 6-2.СД МОК/17, полномочия председательствующего на заседаниях Совета возложены на заместителя Председателя Совета Крашакову Т.В. На заседании 23 октября 2017 года непосредственно после принятия Решения председательствующий до этого на заседании глава муниципального округа Кунцево, депутат Совета прошлого созыва Кудряшов В.А., исполняющий обязанности до момента вступления в должность нового главы муниципального округа Кунцево, отказался исполнить Решение и передать ведение заседания Крашаковой Т.В. На заседании 02 ноября 2017 года Кудряшов В.А. повторно отказался исполнять решение, самовольно взял на себя полномочия председательствующего на заседании, отказался передавать их Крашаковой Т.В. и препятствовал ведению ей заседания. 07 ноября 2017 года Кудряшов В.А. несмотря на законные требования депутатов исполнять Решение, снова отказался это сделать, самовольно взял на себя полномочия председательствующего на заседании, отказался передавать Крашаковой Т.В. и, несмотря на неоднократные законные требования депутатов, своими действиями препятствовал началу ведения ей заседания.

Своими действиями административный ответчик нарушил право административных истцов, как депутатов Совета на материально-техническое обеспечение своей деятельности на заседаниях Совета, а также их законный интерес как депутатов Совета к обеспечению деятельности Совета со стороны аппарата в том числе полному и объективному отражению происходящего на заседаниях Совета в протоколе заседания.

Истцы обратились в суд с настоящим иском, и просят с учетом уточненных требований признать незаконными и препятствующими деятельности Совета следующие действия (бездействие) главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А.:



Не передачу (отказ в передаче) полномочий председательствующего на заседании Совета 23 октября 2017 года Крашаковой Т.В.;

Самовольное взятие на себя полномочий председательствующего на заседаниях Совета 02 ноября 2017 года, 07 ноября 2017 года, не передачу (отказ в передаче) указанных полномочий Крашаковой Т.В.;

Препятствование ведению Крашаковой Т.В. заседаний Совета 23 октября 2017 года, 02 ноября 2017 года, 07 ноября 2017 года;

Отдачу в качестве руководителя Аппарата сотрудникам Аппарата распоряжений о прекращении ведения протоколов и аудиозаписи заседаний Совета 23 октября 2017 года, 02 ноября 2017 года.

Отстранить Кудряшова В.А. от ведения заседаний Совета до тех пор, пока Решение сохраняет законную силу. Обязать Кудряшова В.А. не препятствовать Крашаковой Т.В. в ведении заседаний, не отдавать сотрудникам Аппарата распоряжений, выполнение которых заведомо приведет к созданию препятствий деятельности Совета, не препятствовать деятельности Совета иными действиями (бездействием). Признать незаконными действие (бездействие) аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево, выразившееся в прекращении ведения протокола и аудио-видео записи заседаний до объявления заседания закрытым председательствующим на заседании.

Обязать аппарата Совета депутатов муниципального округа впредь неукоснительно исполнять возложенную на него в соответствии с Уставом обязанность по обеспечению деятельности Совета, не совершать действий, могущих привести к созданию препятствий деятельности Совета, включая его заседания.

Обратить решение суда к немедленному исполнению в связи с высокой общественной значимостью.

Административные истцы в судебное заседание явились, исковые требования, с учетом уточнений поддержали.

Представитель административных истцов Лазовой А.В. в судебное заседание явился, административный иск, с учетом уточнений поддержал.

Представители административного ответчика Савушкин А.Н., Смирнов В.С. в судебное заседание явились, возражали против удовлетворения исковых требований, по основаниям, изложенным в письменном отзыве.

Суд, выслушав стороны, исследовав представленные лицами, участвующими в деле, доказательства, приходит к следующему.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ, гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности. Гражданин, организация, иные лица могут обратиться непосредственно в суд или оспорить решения, действия (бездействие) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в вышестоящие в порядке подчиненности орган, организацию, у вышестоящего в порядке



подчиненности лица либо использовать иные внесудебные процедуры урегулирования споров.

В судебном заседании установлено, 29 марта 2012 года Решением Совета депутатов от 29.03.2012г. № 1-1.МСК/12 Кудряшов В.А. избран главой муниципального округа Кунцево (л.д.27).

Решением Совета депутатов муниципального района Кунцево от 23 октября 2017 года № 6-2.СД МОК/17, полномочия председательствующего на заседаниях Совета возложены на заместителя Председателя Совета Крашакова Т.В. (л.д. 21).

В судебном заседании представитель истцом пояснил, что на заседании 23 октября 2017 года, 02 ноября 2017 года, 07 ноября 2017 года Кудряшов В.А. отказался исполнять решение, самовольно взял на себя полномочия председательствующего на заседании, отказался передавать их Крашаковой Т.В. и препятствовал ведению ей заседания.

В соответствии ч. 2 ст. 5 Устава муниципального округа Кунцево, принятого решением муниципального Собрания Кунцево в г. Москве 28 ноября 2003 года № 51-1.МС/3 полномочия председателя Совета депутатов исполняет глава муниципального округа.

В соответствии со ст. 10 Устава полномочия главы муниципального округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы муниципального округа, либо досрочного прекращения полномочий в соответствии со ст. 11 Устава.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Регламента Совета депутатов муниципального округа Кунцево: «Ведет заседание Совета депутатов глава муниципального округа, а в случаях, установленных Уставом муниципального округа и настоящим Регламентом, заместитель председателя Совета депутатов или другой депутат, определенный протокольным решением (далее – председательствующий)».

Согласно ст. 11, Устава в случае временного отсутствия или досрочного прекращения полномочий главы муниципального округа либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет заместитель Председателя Совета депутатов.

Досрочное прекращение полномочий главы муниципального округа оформляется решением Совета депутатов, в котором определяется дата прекращения полномочий главы муниципального округа».

Представитель ответчика в судебном заседании пояснил, что полномочия главы муниципального округа Кудряшова В.А. досрочно прекращены не были, меры процессуального принуждения, указанные в части 5 статьи 11 Устава, по отношению к нему не применялись, что не отрицалось также истцами.

Прокуратурой г. Москвы рассмотрено обращение председателя Совета Муниципальных образований г. Москвы Дудочкина В.Е. по вопросу осуществления полномочий главой муниципального округа, избранного предыдущим созывом совета депутатов муниципального округа. По результатам рассмотрения обращения прокурором г. Москвы Чуриковым В.В. разъяснено, что глава муниципального округа продолжает осуществлять свои полномочия до принятия нового решения об избрании главы муниципального округа, в том числе и в случае, если он не является депутатом нового созыва.

Кунцевской межрайонной прокуратурой г. Москвы рассмотрено обращение Главы муниципального округа Кунцево г. Москвы Кудряшова В.А. по вопросу законности принятого им решения 23 октября 2017 года. По результатам рассмотрения разъяснено, что в соответствии с Законами г. Москвы от 06 ноября



2002 года № 56 «Об организации местного самоуправления в г. Москве», от 11 июля 2012 года № 39 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в г. Москве отдельными полномочиями г. Москвы» подставленный орган самоуправления не наделен полномочиями по принятию такого рода решений, в связи с чем они не могут нести правовых последствий.

Учитывая изложенное, Кудряшов В.А. является действующим главой муниципального округа Кунцево, осуществляет свои полномочия в соответствии с законодательством, Уставом и Регламентом, на заседаниях Совета депутатов 23 октября, 2 и 7 ноября 2017г. действовал правомерно в рамках установленных полномочий.

Согласно статье 3 Регламента правовое, организационное, документационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Совета депутатов обеспечивает Аппарат Совета депутатов.

Согласно части 2 статьи 15 Устава Аппаратом Совета депутатов руководит глава муниципального округа на принципах единоначалия.

Поскольку председателем Совета депутатов Кудряшовым В.А., действовавшим в рамках установленных полномочий, 23 октября, 2 и 7 ноября 2017г. заседания Совета депутатов объявлялись закрытыми, а сотрудникам Аппарата Совета депутатов были даны указания о прекращении ведения протокола заседаний и аудиовидеозаписи, действия Аппарата Совета депутатов, обжалуемые административными истцами, не могут быть признаны незаконными и нарушающими права административных истцов.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, суд не усматривает в действиях административных ответчиков нарушений действующего законодательства, а также прав и интересов административных истцов, в связи с чем, оснований для удовлетворения административных исковых требований у суда не имеется.

Требования истцов об обращении решения к немедленному исполнению также не подлежат удовлетворению.

В соответствии со ст. 187 КАС РФ Решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Согласно ст. 188 КАС РФ решения суда подлежат немедленному исполнению в случаях, прямо предусмотренных настоящим Кодексом, а также в случае обращения судом принятого им решения к немедленному исполнению.

Согласно ст. 227 КАС РФ Решение по административному делу об оспаривании решения, действия (бездействия) приводится в исполнение по правилам, указанным в статье 187 настоящего Кодекса. Решения, которыми признаны незаконными решения, действия (бездействие) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по вопросам, связанным с согласованием места и времени проведения публичного мероприятия (собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования), а также с вынесенным этими органами предупреждением в отношении целей такого публичного мероприятия и формы его проведения, подлежат немедленному исполнению.

Учитывая изложенное, оснований для обращения решения суду к немедленному исполнению суд не усматривает.



При таких обстоятельствах, суд не находит оснований удовлетворения административного искового заявления.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

### РЕШИЛ:

В удовлетворении административного иска Алексева Алексея Алексеевича, Баркова Евгения Николаевича, Крашаковой Татьяны Владимировны, Сокурченко Вадима Александровича, Тюркина Всеволода Владимировича, Шендеровича Дениса Игоревича к Главе муниципального района Кунцево Кудряшову Василию Алексеевичу, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными и препятствующими деятельности Совета действия (бездействие) главы муниципального округа Кунцево Кудряшова В.А.: не передачу (отказ в передаче) полномочий председательствующего на заседании Совета 23 октября 2017 года Крашаковой Т.В.; самовольное взятие на себя полномочий председательствующего на заседаниях Совета 02 ноября 2017 г., 07 ноября 2017 г.; не передачу (отказ в передаче) указанных полномочий Крашаковой Т.В.; препятствование ведению Крашаковой Т.В. заседаний Совета 23 октября 2017 года, 02 ноября 2017 года, 07 ноября 2017 года; отдачу в качестве руководителя Аппарата сотрудникам аппарата распоряжений о прекращении ведения протоколом и аудиозаписи заседаний Совета 23 октября 2017 года, 02 ноября 2017 года; отстранении Кудряшова В.А. от ведения заседаний Совета до тех пор, пока Решение сохраняет законную силу; обязанности Кудряшова В.А. не препятствовать Крашаковой Т.В. в ведении заседаний; не отдавать сотрудникам Аппарата распоряжений, выполнение которых заведомо приведет к созданию препятствий деятельности Совета; не препятствовать деятельности Совета иными действиями (бездействие); признании незаконными действие (бездействие) аппарата Совета Депутатов муниципального округа Кунцево, выразившееся в прекращении ведения протокола и аудиозаписи заседаний до объявления заседания закрытым председательствующим на заседании; обязанности аппарата Совета депутатов муниципального округа впредь неукоснительно исполнять возложенную на него в соответствии с Уставом обязанность по обеспечению деятельности Совета; не совершать действий, могущих привести к созданию препятствий деятельности Совета, включая его заседания; обращении решения к немедленному исполнению - отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья



А.В. Кругликова