

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации



07 декабря 2020 года

г. Москва

Кунцевский районный суд г. Москвы в составе председательствующего судьи Самойловой И.С., при секретаре Денисове Г.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-620/2020 по административному исковому заявлению Заместителя председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево Алексея Алексеевича к Главе муниципального округа Кунцево – Председателю Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, начальнику организационного отдела Аппарата Советов депутатов муниципального округа Кунцево, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными действий, признании недействительным протокола, осуществлении препятствий к осуществлению обязанностей,

УСТАНОВИЛ:

Алексеев А.А. обратился в суд с административным иском с заявлением, в котором просит суд:

признать незаконными и необоснованными действия Главы муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания Вахатовой И.В., являющейся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы по ограничению и приостановлению депутатской работы по выполнению обязанностей депутатов перед доверителями, гражданами г. Москвы, и нарушающими права, свободы, законные интересы административного истца – депутата, права, свободы, законные интересы доверителей депутата, граждан г. Москвы, вопреки имеющимся ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону города Москвы «Об организации местного самоуправления в городе Москве», Уставу муниципального округа Кунцево, Регламента, при составлении и оформлении протокола № 58-СД МОК/20 внеочередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва от 18 июня 2020 года и признать то, что в результате незаконных и необоснованных действий вышеуказанных должностных лиц, Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы подразделения органа, нанесен ущерб правам, свободам, законным интересам депутатов, доверителей, жителей округа Кунцево города Москвы;

обязать Главу муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания Вахатову И.В., являющуюся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарат Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы устранить допущенные

нарушения по ограничению и приостановлению депутатской работы;
признать ничтожным, сфальсифицированным, незаконным, необоснованным, недействующим протокол № 58-СД МОК/20 от 18 июня 2020 года внеочередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва, подлежащим корректировке по п. 28.2 заседания, в части записей о принятии решения по установлению летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы на два месяца (июль и август 2020г.) и ненадлежащего составления и оформления в нарушение Регламента, Устава, иных правовых актов, законов города Москвы и РФ;

обязать Главу муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания от 18 июня 2020 года Вахатову И.В., являющуюся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарат Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы устранить допущенные нарушения;

обязать Главу муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания от 18 июня 2020 года Вахатову И.В., являющуюся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарат Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы принести официальные извинения административному истцу, депутату Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы путем официального размещения извинений на сайте органа местного самоуправления Кунцево, Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы и в газете «Российская газета»;

признать незаконными и необоснованными бездействие Главы муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания Вахатовой И.В., являющейся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, которые не приняли меры по восстановлению допущенных нарушений закона РФ в части положений досудебной претензии от 16 сентября 2020 года, не приняли замечания на протокол от 18 июня 2020 года;

взыскать моральный вред в размере 1 рубль с каждого административного ответчика Главы муниципального округа Кунцево города Москвы, Председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А., секретаря заседания от 18 июня 2020 года Вахатовой И.В., являющейся начальником организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы.

В обоснование заявленных требований административный истец указал, что он является депутатом Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы.

18 июня 2020 года состоялось внеочередное заседание Совета

депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, которое было оформлено протоколом № 58-СД МОК/20. Так, согласно указанному протоколу депутатами было принято решение № 28.2 «об установлении летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы на два месяца».

Вместе с тем, по утверждению административного истца, данное решение на голосование депутатов не ставилось, голосование депутатов по нему не проводилось, решение депутатами не принималось.

На основании указанного решения в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы был установлен летний перерыв в работе на два месяца (июль и август 2020 года), в связи с чем, была приостановлена депутатская работа и созданы ограничения депутатам Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы в выполнении обязанностей депутатов, а также нарушены права, свободы, законные интересы доверителей, граждан района Кунцево города Москвы по реализации их интересов, получении ими необходимой помощи.

Указанные обстоятельства послужили основанием для обращения административного истца в суд с настоящим иском.

Административный истец Алексеев А.А. в судебном заседании доводы административного иска поддержал, просил исковые требования удовлетворить.

Административный ответчик Глава муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшов В.А. и его представитель по доверенности Савушкин А.Н. против удовлетворения административного иска возражали по доводам письменного отзыва.

Административный ответчик Начальник организационного отдела Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы Вахатова И.В., также являющаяся представителем административного ответчика Аппарата Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, в судебном заседании против удовлетворения административного иска возражала.

Представители заинтересованных лиц Прокуратуры города Москвы, Прокуратуры ЗАО города Москвы, Кунцевской межрайонной прокуратуры города Москвы, Правительства города Москвы, Префектуры ЗАО города Москвы, Управы района Кунцево города Москвы, Уполномоченного по правам человека в РФ, Уполномоченного по правам человека в Москве в судебное заседание не явились, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела, что подтверждается почтовыми уведомлениями.

На основании статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, извещенных надлежащим образом.

Суд, изучив и исследовав письменные материалы дела, выслушав лиц, участвующих в деле, приходит к выводу об отказе в удовлетворении исковых требований в силу следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, которая в каждом конкретном деле осуществляется в одной из форм отправления правосудия, в

том числе путем обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц (ч. 2).

В силу п. 2 ч. 2 ст. 1 КАС РФ суды в порядке, предусмотренном данным кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, должностных лиц, порядок производства по которым предусмотрен гл. 22 названного кодекса.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 4 КАС РФ, каждому заинтересованному лицу гарантируется право на обращение в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов.

Согласно ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

На основании ч. 1 ст. 34 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч. 2 ст. 34 указанного Закона порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Совет депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы является представительным органом муниципального образования, осуществляющего на территории муниципального округа Кунцево города Москвы полномочия по решению вопросов местного значения.

В соответствии с частями 1, 2, 3, 4 ст. 7 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и

должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 3 ст. 43 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Решением Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы от 18 июня 2013 года № 22-6.СД МОК/13, в редакции от 19 мая 2015 года, принят Регламент Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, согласно пунктам 3 и 4 статьи 14 которого предусмотрено, что заседание Совета депутатов считается правомочным, если на нем присутствует не менее пятидесяти процентов от числа избранных депутатов; в работе Совета депутатов устанавливается летний перерыв, дата начала и окончания летнего перерыва определяется протокольным решением.

Согласно статье 5 Устава муниципального округа Кунцево города Москвы Совет депутатов состоит из 10 депутатов.

Как установлено судом, административный истец Алексеев А.А. является депутатом Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы.

Согласно протоколу № 58-СД МОК/20 внеочередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва от 18 июня 2020 года, на котором присутствовали 9 из 10 депутатов, по вопросу № 28.2 «Об установлении летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево» было принято протокольное решение об установлении летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы на два месяца (июль и август), решение принято 5 голосами «за» (Анохина Н.Б., Арсентьева Г.В., Глушков А.Ю., Мальцева С.В., Шендерович Д.И.), 4 человека не голосовали (Алексеев А.А.,

Барков Е.Н., Сокуренок В.А., Тюркин В.В.).

В обоснование заявленных требований административный истец ссылается на то, что данное решение на голосование депутатов не ставилось, голосование депутатов по нему не проводилось, решение депутатами не принималось, в подтверждение чего ссылается на представленную в материалы дела видеозапись заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, состоявшегося 18 июня 2020 года.

Вместе с тем, при воспроизведении в судебном заседании представленной административным истцом видеозаписи, судом установлено, что она не отражает весь ход событий заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы, состоявшегося 18 июня 2020 года, поскольку оканчивается словами административного ответчика Главы муниципального округа Кунцево города Москвы Кудряшова В.А. об обсуждении вопроса о летнем отпуске.

Сведений о том, что указанное обсуждение не проводилось, как и не проводилось последующее голосование и принятие решения по указанному вопросу, представленная видеозапись не содержит.

Вместе с тем, административным ответчиком в материалы дела представлен протокол № 60-СД МОК/20 очередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва от 08 сентября 2020 года, на котором присутствовали 5 из 10 депутатов, из содержания которого усматривается, что на заседании были рассмотрены замечания Алексеева А.А. к протоколу заседания от 18 июня 2020 года, по результатам рассмотрения единогласно (5 голосов) было принято протокольное решение о том, что депутаты подтвердили свое участие в голосовании об установлении летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы на два месяца (июль и август); нет необходимости вносить изменения в протокол заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы от 18 июня 2020 года.

Согласно ч. 1 ст. 84 КАС РФ суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в административном деле доказательств.

В силу ч. 11 ст. 226 КАС РФ обязанность доказывания обстоятельств нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца возлагается на лицо, обратившееся в суд.

Административный истец не представил суду каких-либо заслуживающих внимания сведений и фактов, указывающих на недостоверность сведений, изложенных в протоколе № 58-СД МОК/20 внеочередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва от 18 июня 2020 года по вопросу об установлении летнего перерыва, нарушение порядка принятия решения.

В этой связи, принятое Советом депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы решение об установлении летнего перерыва в работе Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы на два месяца (июль и август) является правомерным, принятым в соответствии с требованиями ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Поскольку требования административного истца о возложении обязанности на административных ответчиков устранить допущенные нарушения по ограничению и приостановлению депутатской работы; о признании ничтожным, сфальсифицированным, незаконным, необоснованным, недействующим протокола № 58-СД МОК/20 от 18 июня 2020 года внеочередного заседания Совета депутатов муниципального округа Кунцево города Москвы 4 созыва, подлежащим корректировке по п. 28.2 заседания; о возложении обязанности на административных ответчиков устранить допущенные нарушения; о возложении обязанности на административных ответчиков принести официальные извинения; о признании незаконным и необоснованным бездействия административных ответчиков по результатам рассмотрения досудебной претензии административного истца от 16 сентября 2020 года; о взыскании морального вреда являются производными от основного предмета административного иска (о признании незаконными и необоснованными действий административных ответчиков по ограничению и приостановлению депутатской работы по выполнению обязанностей депутатов перед доверителями, гражданами г. Москвы, и нарушающими права, свободы, законные интересы административного истца – депутата, права, свободы, законные интересы доверителей депутата, граждан г. Москвы на период летнего перерыва), суд приходит к выводу об отказе в их удовлетворении.

При таких обстоятельствах, заявленные исковые требования административного истца удовлетворению не подлежат в полном объеме.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175 – 180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного искового заявления Заместителя председателя Совета депутатов муниципального округа Кунцево Алексева Алексея Алексеевича к Главе муниципального округа Кунцево–Председателю Совета депутатов муниципального округа Кунцево г. Москвы, начальнику организационного отдела Аппарата Советов депутатов муниципального округа Кунцево, Аппарату Совета депутатов муниципального округа Кунцево о признании незаконными действий, признании недействительным протокола, осуществлении препятствий к осуществлению обязанностей – отказать.

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Кунцевский районный суд города Москвы.

Судья

